

Комитет по безопасности полетов НП «САП»

13 июня 2013 г.

REPRÉSENTATION DE LA
FÉDÉRATION DE RUSSIE
AUPRÈS DE L'OACI



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ИКАО

999 UNIVERSITY STREET, SUITE 16.25
MONTREAL, QUEBEC, CANADA H3C 5J9
TEL.: 514-954-8300
FAX: 514-954-5729

REPRESENTATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION
TO ICAO

Минтранс России
Вх. № К-27/14045
от 23.04.2013



151/13
16 апреля 2013 г.

ЗАМЕСТИТЕЛЮ
МИНИСТРА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В.М. ОКУЛОВУ

Уважаемый Валерий Михайлович!

Направляем Вам письмо Генерального секретаря Международной организации гражданской авиации (ИКАО) г-на Р. Бенжамена от 08.04.2013 г. № AN 8/3-13/30 (прилагается) о принятии международных Стандартов и Рекомендуемой практики в сфере управления безопасностью полётов в качестве нового Приложения 19 к Конвенции о международной гражданской авиации Дос 7300/9, 2006.

В соответствии с рекомендациями специального совещания Группы экспертов ИКАО по управлению безопасностью полётов во избежание дублирования в Приложение 19 включены всеобъемлющие положения об управлении безопасностью полётов, а также ряд пересмотренных положений из Приложений 1, 6, 8, 11, 13, 14.

Обращаем Ваше внимание, что Стандарты и Рекомендуемая практика, содержащиеся в Приложении 19, вступят в силу 15 июля 2013 г. в случае, если государства не заявят о несогласии с какой-либо частью принятых положений, и начнут применяться с 14 ноября 2013 г. Одновременно также сообщаем, что отсутствие ответа от государства рассматривается ИКАО как согласие государства с положениями указанного Приложения.

Прошу Вас поручить рассмотреть текст Приложения 19 «Управление безопасностью полётов» и уведомить ИКАО:

в случае несогласия с какой-либо частью принятых Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 19, заполнив форму, представленную в Дополнении А, в срок до 15 июля 2013 г.;

3



Международные стандарты
и Рекомендуемая практика

Приложение 19
к Конвенции о международной
гражданской авиации

Управление безопасностью полетов

Сведения о применении Стандартов и
Рекомендуемой практики содержатся
в главе 2

Издание первое
Июль 2013 года

Международная организация гражданской авиации

4.1.5 СУБП организации, ответственной за конструкцию типа воздушного судна согласно Приложению 8, подлежит согласованию с государством разработчика.



4.1.6 СУБП организации, ответственной за изготовление воздушных судов согласно Приложению 8, подлежит согласованию с государством-изготовителем.

Doc 9859
AN/474



Safety Management Manual (SMM)

Approved by the Secretary General
and published under his authority

Third Edition — 2013

International Civil Aviation Organization

**Третье издание
РУБП
Дос 9859AN/474
было опубликовано
8 мая 2013 г.**



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Воздушный кодекс
Российской Федерации**

Принят Государственной Думой 12 декабря 2012 года
Одобен Советом Федерации 19 декабря 2012 года

Статья 1

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3290; 2010, № 30, ст. 4014; 2011, № 48, ст. 6733) изменение, дополнив его статьей 24¹ следующего содержания:

«Статья 24¹. **Обеспечение безопасности полетов гражданских воздушных судов**

1. Реализация государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов обеспечивается в Российской Федерации в соответствии с международными стандартами



Международной организации гражданской авиации.

2. Правительство Российской Федерации в рамках обеспечения реализации государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов устанавливает порядок разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов юридическими лицами – разработчиками и изготовителями гражданских воздушных судов, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, юридическими лицами, осуществляющими техническое обслуживание гражданских воздушных судов, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку пилотов гражданских воздушных судов, в отношении воздушных судов, разработка, производство, эксплуатация или обслуживание которых осуществляется указанными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, образовательными учреждениями.

3. В целях управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов уполномоченный орган в области гражданской авиации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляет сбор и анализ данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов,

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Минтранса России
от 21 марта 2013 г. № МС-27-р

ПЛАН
Министерства транспорта Российской Федерации по подготовке проектов актов
Правительства Российской Федерации на 2013 год

Раздел I
Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, разрабатываемые Минтрансом России
в целях реализации федеральных законов

.....

2. В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 260-ФЗ
«О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации»

1	Об утверждении Порядка разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов юридическими лицами - разработчиками и изготовителями гражданских воздушных судов, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, юридическими лицами, осуществляющими техническое обслуживание гражданских воздушных судов, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку пилотов гражданских воздушных судов, в отношении воздушных судов, разработка, производство, эксплуатация или обслуживание которых осуществляется указанными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, образовательными учреждениями	Департамент государственной политики в области воздушного транспорта	Минпромторг России Минобрнауки России Минэкономразвития России Минфин России	Июнь 2013 г.	Июль 2013 г.	Сентябрь 2013 г.
---	---	--	---	--------------	--------------	------------------



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 мая 2008 г. № 641-р

МОСКВА

1. В целях обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной гражданской авиации, утвердить прилагаемую Государственную программу обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации.

2. Минтрансу России и Росаэронавигации при реализации в установленной сфере деятельности обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной гражданской авиации, обеспечивать введение и единообразное применение на территории Российской Федерации требований в сфере безопасности полетов, предусмотренных стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации.

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Зубков

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 6 мая 2008 г. № 641-р

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации

I. Введение

Безопасность полетов воздушных судов гражданской авиации (далее - безопасность полетов) представляет собой состояние авиационной транспортной системы, при котором риск причинения вреда лицам или нанесения ущерба имуществу снижен до приемлемого уровня и поддерживается на этом либо более низком уровне посредством непрерывного процесса выявления источников опасности и контроля факторов риска. При решении вопросов безопасности полетов на нынешнем этапе развития гражданской авиации необходимо учитывать стремительный рост объемов перевозок, массовое обновление парка воздушных судов и смену поколения авиационных специалистов.

В последние годы значительные усилия были направлены на изучение причин происшествий в авиации. Общепризнанным является тот факт, что большинство происшествий обусловлено ошибками человека, являющегося последним звеном в цепочке факторов, которые приводят к происшествию. Авиационные происшествия часто обусловлены организационными факторами. Большинство звеньев в цепочке событий и факторов, приводящих к аварии, поддаются контролю.

После проведения глубоких исследований тенденций развития воздушных перевозок и авиационной индустрии Международная организация гражданской авиации пришла к выводу, что наиболее эффективным способом повышения безопасности полетов является внедрение системного подхода к управлению безопасностью полетов. Результатом этих исследований стало

ДОПОЛНЕНИЕ А. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (ГосПБП)

В настоящем дополнении изложены концептуальные рамки для принятия и выполнения государством ГосПБП. ГосПБП представляет собой административную систему управления безопасностью полетов в государстве.



2. Управление рисками для безопасности полетов на государственном уровне

2.1 Требования к СУБП поставщика обслуживания в отношении обеспечения безопасности полетов

2.2 Согласование показателей эффективности обеспечения безопасности полетов поставщика обслуживания

ДОПОЛНЕНИЕ А. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (ГосПБП)

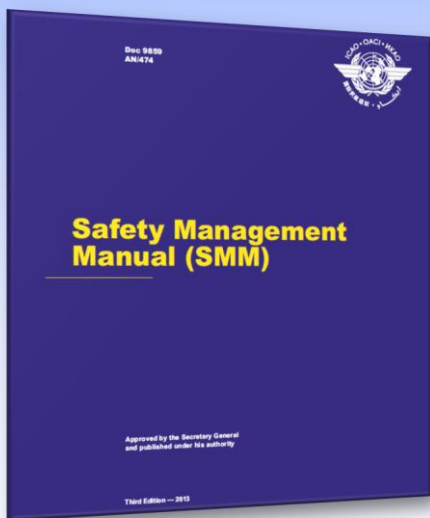
2.2 Согласование показателей эффективности обеспечения безопасности полетов поставщика обслуживания

Государство согласовывает с отдельными поставщиками обслуживания предусмотренные в их СУБП показатели эффективности обеспечения безопасности полетов. Согласованные показатели эффективности обеспечения безопасности полетов СУБП конкретного поставщика обслуживания периодически пересматриваются с тем, чтобы они сохраняли свою актуальность и соответствовали характеру деятельности поставщиков обслуживания.



Методический подход к оценке (согласованию) СУБП государством изложен в добавлении 12 к главе 4 третьей редакции РУБП

Указанный подход подразумевает активное участие регулятора в мониторинге внедрения СУБП в отрасли начиная с ранней стадии процесса



Appendix 12 to Chapter 4

EXAMPLE OF AN SMS REGULATORY ACCEPTANCE/ASSESSMENT CHECKLIST



SMS Audit Checklist Chpt 4_App 12 (Apr 2013).xlsx