

Резолюция Третьего Съезда авиапроизводителей России

Работа Третьего Съезда авиапроизводителей России проходит в годовщину знаменательного события в истории отечественного авиастроения - 70-летия образования Министерства авиационной промышленности СССР – государственного органа управления, в полной мере отвечавшего за комплексное и динамичное развитие отрасли, включая научную, производственную и социальную сферы. В системе Минавиапрома действовала не имеющая равных инновационно-технологическая цепь от научной идеи до её широкого внедрения в практику, сформировались уникальные научные и конструкторские школы, на высочайший государственный уровень был поднят статус Генеральных конструкторов, осуществлялся действенный контроль за реализацией принятых решений и планов.

В условиях «холодной войны» предприятия МАП СССР обеспечивали разработку и производство уникальных образцов военной авиационной техники (Ту-95, Ту-160, Су-27, МиГ-29, МиГ-31, Ми-28, Ка-50) и авиационного вооружения, выдающихся самолетов и вертолетов гражданской и транспортной авиации, полностью обеспечивавших оборонные и социально-экономические потребности СССР и его союзников, конкурентоспособные на мировом рынке. В 1986 – 1990 годах выпуск летательных аппаратов различного назначения, не уступавших лучшим образцам мировой авиатехники или вообще уникальных, составил более 890 самолётов и 600 вертолётов в среднем за год. Была обеспечена технологическая независимость страны в области авиационной деятельности, система Минавиапрома СССР была способна самостоятельно создавать и производить все виды авиационной техники и её комплектующие, авиационные материалы.

МАП СССР активно участвовал в создании и последующем развитии уникальных космических кораблей, воздушно-космических комплексов,

обеспечивших полёт первого в мире искусственного спутника Земли и первого космонавта планеты – гражданина СССР Ю.А. Гагарина, открывших космическую эру человечества. Вершиной научно-технического прогресса в советской авиационной промышленности явилось создание совместно с предприятиями Минобщемаша СССР уникального орбитального корабля «Буран» - космического летательного аппарата самолётного типа, совершившего в автоматическом режиме успешный космический полёт и самолётную посадку 15 ноября 1988 года.

Вместе с основной производственной деятельностью, Минавиапром СССР обеспечивал разработку и серийный выпуск тысяч видов высокотехнологичных изделий для медицины и других отраслей, товаров народного потребления, выполнял большой объём социальных программ: строительство жилья, больниц, санаториев, детских садов, школ, домов культуры, стадионов и других объектов социального назначения в городах и посёлках, где находились предприятия отрасли.

Делегаты съезда выражают глубочайшее уважение и благодарность за самоотверженный труд, талант и организаторские способности ветеранам авиационной промышленности - работникам Министерства авиационной промышленности СССР, выдающимся советским конструкторам, учёным, директорам и специалистам предприятий, обеспечившим долгосрочный и перспективный научно-технический задел, в значительной степени используемый российской авиационной промышленностью для создания современных образцов авиационной техники.

В 2015 году российское общество столкнулось с новыми политическими и экономическими вызовами. Предприятиям России, в том числе в авиационной промышленности и смежных отраслях, пришлось работать в условиях изменившейся структуры спроса, резкого подорожания кредитных ресурсов,

ограничения финансового и кооперационного взаимодействия с зарубежными партнерами.

Но и в этих условиях научно-технический и производственный потенциал авиационной промышленности России в основном обеспечил выполнение заказов по созданию и серийному производству авиационной техники, а также техники промышленного назначения.

В 2015 году заказчикам поставлено 157 самолётов, 212 вертолётов государственного и гражданского назначения, объём производства к предыдущему году составил 105,9%.

Завершены сборка фюзеляжа первого лётного ближне-среднемагистрального самолета МС-21 и первый этап лётных испытаний перспективного авиационного двигателя ПД-14 для МС-21 и других магистральных самолетов разной вместимости, а также завершена сертификация вертолета Ми-38.

Вместе с тем не обеспечена реализация в полном объёме основных мероприятий ГП «Развитие авиационной промышленности РФ на период 2013-2025 годы», а также при максимальном бюджетном финансировании не обеспечены объёмные, натуральные и экономические показатели выполнения ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года».

Таким образом, не реализованы разработанные ведущими НИИ отрасли и утверждённые Минпромэнерго России 29 апреля 2006 года приказом №85 основные положения Стратегии развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2015 года:

- хронически не выполняются показатели государственных и федеральных целевых программ по развитию отрасли и выпуску авиатехники;
- утрачен внутренний рынок для отечественной пассажирской и транспортной авиатехники;

- проблема обеспечения предприятий молодыми высококвалифицированными кадрами вышла на первое место и стала острее проблемы модернизации производств и поставки современного оборудования.

Это свидетельствует о кризисном состоянии отечественной авиационной промышленности, особенно в гражданском секторе (сегменте) авиастроения, требует выводов и корректирующих действий, которые должны быть учтены при разработке и утверждении Стратегии развития авиационной промышленности Российской Федерации до 2030 года.

В этих условиях съезд отмечает:

Государственные органы исполнительной власти Российской Федерации принимают меры по недопущению развития кризисных явлений в системообразующих организациях отрасли.

Приступили к работе генеральные конструкторы – руководители проектов по созданию новых (перспективных), технически сложных (ресурсоёмких) образцов (комплексов, систем) вооружения, военной и специальной техники, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Их права, обязанности и ответственность определены Положением о генеральном конструкторе по созданию вооружения, военной и специальной техники, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 19 января 2015 г. № 18 (в ред. Указа Президента РФ от 04.07.2015 г. № 344).

Правительство Российской Федерации в 2015 году оказало дополнительную поддержку Объединенной двигателестроительной корпорации для выравнивания ситуации на ОАО «МПП им. В.В. Чернышева», Объединенной авиастроительной корпорации для снятия долга с ЗАО «ГСС» и придания импульса развитию гражданской составляющей ПАО «ОАК».

Минпромторг России проводит работу по выполнению комплексных планов мероприятий по реализации в 2013 – 2015 годах Основ государственной

политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года и Основ государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, а также по адаптации реализуемой промышленной политики к потребностям рынка с учетом изменений внешнеэкономической конъюнктуры.

В среднесрочной перспективе одним из значимых факторов для авиапрома могут стать изменения в Государственной программе вооружений. Уже сейчас предприятия отрасли должны готовить план действий по изменению номенклатуры выпускаемой продукции, индустриальной модели, межзаводской кооперации, чтобы обеспечить переход к диверсификации с выполнением Гособоронзаказа и программы развития гражданской авиационной техники.

Огромная роль в комплексном развитии всех подотраслей авиационной промышленности отводится предприятиям окончательной сборки (ПАО «ОАК», ПАО «Вертолёты России», АО «Корпорация «ТРВ»). Именно они фактически определяют спрос на системы, узлы, комплектующие отечественных поставщиков, предопределяя таким образом уровень технологической независимости и соответственно конкурентоспособности отечественного авиастроения.

Учитывая ключевую роль авиационной науки в обеспечении эффективности, надёжности и конкурентоспособности создаваемой авиатехники, необходимо сформулировать концепцию научно-технологического прорыва в создании продукции пятого поколения и перехода в шестой технологический уклад, при этом значимое место должны занимать высокоэффективные материалы, информационные, цифровые и аддитивные технологии. Необходимо предусмотреть законодательное, финансовое и организационно-техническое обеспечение реализации указанной концепции, в том числе законодательно и нормативно уточнить функции и механизм

деятельности ФГУП «ЦАГИ им. профессора Н.Е. Жуковского», ФГУП «ЦИАМ им. П.И. Баранова», ФГУП «ГосНИИАС», ФГУП «ВИАМ», ОАО «ЛИИ им. М.М. Громова» и других ведущих центров авиационной науки в разработке и обеспечении реализации государственной научно-технической и промышленной политики, а также функции ФГБУ «НИЦ «Институт имени Н.Е. Жуковского» в качестве создателя и оператора отраслевой или межотраслевой инновационно-технологической системы по внедрению в России открытий, изобретений, научно-технических и технологических разработок отечественных НИИ и КБ, по содействию в коммерциализации инновационной продукции, созданной российскими предприятиями авиационной промышленности.

Ведущие центры авиационной науки должны осуществлять научное сопровождение всех этапов жизненного цикла, в особенности этапов разработки, производства, эксплуатации, модернизации продукции, чтобы обеспечить обратную связь между промышленностью, заказчиком и наукой.

Работу отраслевых институтов необходимо организовать с участием генеральных конструкторов, которые должны поставить задачи по проведению научно-исследовательских и экспериментальных работ по созданию научно-технического задела, необходимого для разработки авиационной техники и вооружения более высокого уровня, чем лучшие мировые образцы.

Практически полтора года реализуется программа импортозамещения, налажен выпуск многих компонентов, ранее поставлявшихся из-за рубежа. Вместе с тем, по ряду важнейших узлов, деталей и комплектующих проблемы ещё сохраняются. Нужно быстрее организовывать их производство.

Значительно увеличился объём неосвоенных бюджетных средств по сравнению с 2014 годом. Необходимо ещё раз проанализировать крайне низкую эффективность государственных капитальных вложений при реализации мероприятий по развитию МТБ отрасли.

В сложившихся кризисных условиях необходимо:

- задачи повышения производительности труда, диверсификации и оптимизации производства решать при максимальном сохранении занятости на основе разработки на всех уровнях – отраслевом, корпоративном, локальном – единой комплексной программы;

- пересмотреть кадровую политику в отрасли при назначениях на руководящие должности всех уровней, повысив требования к компетентности в области авиастроения через аттестацию работников на соответствие требованиям государственных профессиональных стандартов, учитывая при этом профиль образования, производственный опыт и другие профессиональные качества.

Одним из инструментов развития кадрового потенциала предприятий отрасли, обеспечения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции являются профессиональные конкурсы, проводимые совместно Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Общероссийским отраслевым объединением работодателей «Союз машиностроителей России» и Профавиа. Съезд отмечает необходимость ежегодного проведения отраслевых конкурсов:

- профессионального мастерства по рабочим и инженерным специальностям;

- на звание «Лучшее предприятие в области охраны труда».

Для повышения уровня компетенций сотрудников авиационной промышленности всех видов занятости необходимо организовать безусловное исполнение федерального законодательства в области Государственных профессиональных стандартов.

Учитывая, что в авиационной промышленности России необходимо решить большой комплекс взаимосвязанных проблем, стратегических и текущих задач исходя из долгосрочных национально-государственных

интересов в оборонной и социально-экономической сферах, Съезд отмечает важность и плодотворность их делового обсуждения на крупнейшем общепромышленном форуме высокопрофессиональными специалистами разного профиля. Целесообразно признать Съезд авиапроизводителей России высшим органом авиастроительного сообщества, осуществляющим консультативные функции и функции общественного контроля разработки и реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности, Стратегии развития авиационной промышленности Российской Федерации, профильных государственных и федеральных целевых программ.

Съезд предлагает:

1) Минпромторгу России:

- доработать с учётом рекомендаций Съезда авиапроизводителей России и утвердить Стратегию развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, направленную на выход отрасли из кризисного состояния, решение вопросов обеспечения обороноспособности и экономической безопасности страны, укрепления позиций отечественных производителей гражданской техники, обеспечения российского рынка авиаперевозок отечественными воздушными судами с учетом решения задач технологической независимости и импортозамещения комплектующих изделий и материалов, развития отраслевого рынка интеллектуальной собственности;

- предусмотреть в программных документах инновационного развития отрасли в целом, интегрированных структур и предприятий формирование правовых, организационных и экономических механизмов ведения единой учётной политики результатов НИОКР, их правовой охраны, оборота и использования интеллектуальной собственности в качестве активов при ценообразовании, снижении стоимости конечной продукции, привлечении дополнительных инвестиций, дополнительной капитализации, оптимизации налогообложения и повышении конкурентоспособности;

- завершить разработку и утверждение «Положения о порядке создания авиационной техники гражданского назначения» со статусом федерального нормативного документа, обязательного к выполнению всеми участниками создания и производства авиатехники;

- внести корректировки в «Положение о создании авиационной техники военного назначения и авиационной техники специального назначения» с учётом внесения изменений в Воздушный кодекс РФ, поставки техники на экспорт, необходимости использования результатов НИОКР и технологий военного, специального и двойного назначения для создания гражданской инновационной продукции в соответствии с Указом Президента России № 603 от 07.05.2012 г., а также утверждённого Президентом России Положения о генеральном конструкторе по созданию вооружения, военной и специальной техники. Повысить в указанном Положении роль и статус генерального конструктора с учётом его прав и обязанностей по организации работ по созданию авиационной техники, обеспечению выполнения Гособоронзаказа, а также отразить механизмы их реализации с целью устранения размывания ответственности за реализацию проектов, эффективное и консолидированное использование конструкторских школ, кадровых, научных, производственных и финансовых ресурсов;

- создать отраслевой совет по профессиональным стандартам с целью организации разработки и реализации в авиационной промышленности программы аттестации персонала на соответствие государственным профессиональным стандартам, а также для подготовки предложений по своевременной корректировке профессиональных стандартов с учётом изменений в технологиях и организации производства.

2) С учётом обостряющейся международной конкуренции в высокотехнологичных отраслях и возрастания внешнеполитических рисков в международном экономическом сотрудничестве, считать стратегическим

приоритетом отечественной авиационной промышленности полное обеспечение внутреннего рынка высококачественной авиационной техникой, созданной и произведенной в России, конкурентоспособной и на мировом рынке.

3) Провести структурные преобразования в авиационной промышленности с внедрением эффективной организационно-управленческой модели, исключив избыточные звенья корпоративного управления, создав государственный орган отраслевого управления, непосредственно подчинённый Правительству РФ.

4) Рекомендовать Минпромторгу России, Минтрансу России:

- совместно с производителями воздушных судов и авиакомпаниями разработать дополнительные меры, направленные на стимулирование спроса на воздушные суда, созданные и произведенные в России;

- обеспечить непрерывность сертификации созданной и произведенной в России гражданской авиационной техники, её разработчиков и изготовителей в соответствии с требованиями стандартов ИКАО, Федеральных авиационных правил и сложившейся практикой их применения.

5) Минпромторгу России, отраслевым корпорациям и научным центрам:

- повысить исполнительскую дисциплину участников авиационной деятельности, а также ввести персональную ответственность за реализацию программных мероприятий, плановых заданий и государственных контрактов;

- реализовать Программу стандартизации в авиационной промышленности на 2016-2020 годы, направленную на совершенствование нормативно-правовых и нормативно-технических документов, определяющих разработку, производство, ремонт и эксплуатацию авиационной техники, управление интеллектуальной собственностью, с учётом гармонизации с международными стандартами;

- принять дополнительные меры, направленные на развитие отечественных поставщиков комплектующих;
- продолжить обеспечение запланированного повышения производительности труда и, соответственно, превышения уровня средней заработной платы работников авиационной промышленности на 10% и более от среднего уровня заработной платы в субъекте Российской Федерации с целью закрепления высококвалифицированных кадров на предприятиях отрасли;
- выступить с проработанными предложениями по принципиальному изменению системы образования в школах и вузах страны с целью значительного повышения уровня подготовки по точным и техническим дисциплинам, повышения у молодёжи социального престижа профессии инженера и учёного, и согласовать эти предложения с Минобрнауки России;
- привлекать вузы к выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в авиационной промышленности в качестве соисполнителей, с включением организационных и экономических механизмов оборота предшествующей интеллектуальной собственности и её учёта при ценообразовании и выполнении госзаказа.

б) Продолжить выполнение Плана мероприятий по реализации резолюции Второго Съезда авиапроизводителей России с учётом дополнений и уточнений, предложенных участниками Третьего Съезда.

Съезд постановляет:

1. Рекомендовать федеральным и региональным органам исполнительной власти, отраслевым корпорациям, предприятиям авиационной промышленности, общественным организациям использовать предложения Съезда при реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года и Основ государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2020 года и дальнейшую перспективу,

разработке и выполнении Стратегии развития авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, стратегий отраслевых корпораций, профильных государственных и федеральных целевых программ.

2. Утвердить проект Положения об Общественном консультационном совете авиационной промышленности и предложения по его составу.

Утвердить председателем Общественного консультационного совета авиационной промышленности Кузнецова Виктора Дмитриевича, заместителями председателя – Новожилова Генриха Васильевича, Федосова Евгения Александровича, Джанджгаву Гиви Ивлиановича.

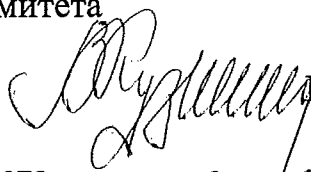
3. Предложить Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Общественному консультационному совету авиационной промышленности совместно с НП «САП» и Российским профсоюзом трудящихся авиационной промышленности (Профавиа), во взаимодействии с организациями и предприятиями, дополнить и уточнить План мероприятий по реализации резолюции Второго Съезда авиапроизводителей России с учётом поступивших предложений и обеспечить контроль за их выполнением.

4. Согласиться с предложением о проведении Четвёртого Съезда авиапроизводителей России в 2018 году в городе Казани.

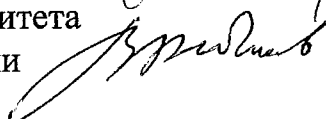
5. Рекомендовать разместить материалы Съезда на сайтах Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Профавиа, НП «САП», сайтах участников Съезда.

Резолюция принята на пленарном заседании Третьего Съезда авиапроизводителей России 15 апреля 2016 года.

Председатель Редакционной комиссии Оргкомитета
Третьего Съезда авиапроизводителей России,
генеральный директор ОАО «Авиапром»

 В.Д. Кузнецов

Секретарь Редакционной комиссии Оргкомитета
Третьего Съезда авиапроизводителей России

 В.И. Ребиков