Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. МЕДВЕДЕВУ

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу дать официальное заключение (отзыв) Правительства Российской Федерации на подготовленный к внесению в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 24^1 Воздушного кодекса Российской Федерации».

Законопроект подготовлен по результатам совещания по вопросам совершенствования законодательства в целях обеспечения диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации 17 августа 2018 года в г. Коврове, Владимирской области с участием Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина.

Приложения:

1. Проект федерального закона на 2л. В 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.

В.В. Гутенев

Проект

Вноситься депутатом
Государственной Думы
В.В. Гутеневым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 24^1 Воздушного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 24^1 Воздушного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 13, ст. 1078; 2006, № 30, ст. 3290; 2007, № 46, ст. 5554; 2012, №31, ст. 4318; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4254; 2015, № 29, ст. 4380; 2016, № 1, ст. 82; № 18, ст. 2487; № 27, ст. 4160, 4224; 2017, № 27, ст. 3932; 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1) Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Реализация государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов обеспечивается в Российской Федерации в соответствии с международными стандартами Международной организации гражданской авиации. Государственная система управления безопасностью полетов гражданских воздушных

судов включает в себя:

1) государственную политику и цели в области безопасности полетов;

2) управление рисками в области безопасности полетов на государственном уровне;

3) обеспечение безопасности полетов на государственном уровне;

4) популяризация вопросов безопасности полетов на государственном уровне.

Положение о государственной системе управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов утверждается Правительством Российской Федерации";

2) Пункт 2 после слов «разработчиками и изготовителями гражданских воздушных судов,» дополнить словами «авиационных двигателей и воздушных винтов,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трехсот шестидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 24[1] Воздушного кодекса Российской Федерации»

После вступления в силу Федерального закона от 25.12.2012 № 260-ФЗ «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации», на основании которого Воздушный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 24.1. по обеспечению безопасности полетов гражданских воздушных судов, были приняты новые международные стандарты ИКАО по управлению безопасностью полетов в гражданской авиации:

В 2013 году положения стандартов Приложений 1, 6, 8, 11, 13 и 14 к Конвенции о международной гражданской авиации были перемещены в новое Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" к Конвенции о международной гражданской авиации;

В 2016 году была принята поправка №1 к Приложению 19 (с датой начала применения - 07.11.2019 г.), уточняющая положения международных стандартов ИКАО по Государственной программе по безопасности полетов (ГосПБП) и распространившая сферу применения систем управления безопасностью полетов (СУБП) на организации, отвечающие за разработку типа и/или изготовление двигателей и воздушных винтов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 24[1] Воздушного кодекса Российской Федерации» разработан в целях уточнения норм воздушного законодательства Российской Федерации в части реализации положений стандартов Приложения 19 «Управление безопасностью полетов» к Конвенции о международной гражданской авиации по ГосПБП и распространения сферы применения СУБП на организации, отвечающие за разработку типа и/или изготовление двигателей и воздушных винтов.

В международных стандартах ИКАО ГосПБП понимается, как единый комплекс правил и видов деятельности, нацеленных на повышение безопасности полетов, а третье издание документа ИКАО Doc 9859 AN/474 (пункт 4.2.10, добавление 8 к главе 4) устанавливает целесообразность

описания ГосПБП, как государственной программы, в отдельном документе, основу которого составляет описание реализации критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов.

В отличие от документа ИКАО Doc 9859 AN/474, Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации" определяет государственную программу, как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Реализация стандартов Приложения 19 «Управление безопасностью полетов» к Конвенции о международной гражданской авиации по ГосПБП требует внесения изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части наделения Правительства Российской Федерации функцией по установлению требований к организации и порядку функционирования государственной системы управления безопасностью полетов гражданских воздушных судов в едином документе - Положении об указанной системе.

В целях имплементации положений международного стандарта ИКАО, введенного поправкой № 1 к Приложению 19 «Управление безопасностью полетов» к Конвенции о международной гражданской авиации, по распространению сферы применения СУБП на организации, отвечающие за разработку типа и/или изготовление двигателей и воздушных винтов, необходимо дополнение пункта 2 статьи 24^1 Воздушного кодекса Российской Федерации соответствующими требованиями.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 24^1 Воздушного кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24^1 Воздушного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 24[1] Воздушного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 24[1] Воздушного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в «Правила разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 года № 1215.