



ОБЪЕДИНЕННАЯ
АВИАСТРОИТЕЛЬНАЯ
КОРПОРАЦИЯ

Система Управления Безопасностью Полетов (Поправка 1 к Приложению 19 ИКАО)

Директор Департамента
Управления качеством и стандартизации
ПАО «ОАК»

А.А. Дорофеев

Москва
Август 2016 г.

- Основополагающие документы;
- Новые термины и определения;
- Государственная программа по безопасности полетов (ГосПБП);
- Обеспечение безопасности полетов на государственном уровне (обязательства по надзору);
- Сбор, анализ, защита, совместное использование данных и информации о безопасности полетов и обмен ими;
- Принципы защиты данных и информации о безопасности полетов и соответствующих источников;
- Система управления безопасностью полетов (СУБП);
- Выводы

2 марта 2016 года на 8-м заседании своей 207-й сессии **Совет принял Поправку 1** к Международным стандартам и Рекомендуемой практике "Управление безопасностью полетов"

Совет установил **11 июля 2016** года в качестве даты вступления ее в силу, за исключением любой части поправки, в отношении которой большинство Договаривающихся государств заявит о своем несогласии до этой даты.

Кроме того, Совет постановил, что **Поправка 1** в том объеме, в каком она вступит в силу, **начнет применяться с 7 ноября 2019** года.

В июле 2017 года после публикации 4-го издания Руководства по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859) планируется до конца года обновить вопросы протокола (ВП), касающиеся управления безопасностью полетов, Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), первоначально опубликованные в ноябре 2014 года.

Начало деятельности по мониторингу с использованием ВП, касающихся управления безопасностью полетов, отложено до января 2018 года.

Данные о безопасности полетов - определенный набор фактов или значимых результатов, касающихся безопасности полетов и полученных из различных связанных с авиацией источников, которые используются для поддержания или совершенствования безопасности. Например,

- расследования авиационных происшествий или инцидентов;
- отчетность в области безопасности полетов;
- представление данных о поддержании летной годности;
- мониторинг эксплуатационных характеристик;
- инспекции, проверки, обследования;
- исследования и обзоры состояния безопасности полетов.

Информация о безопасности полетов – обработанные, организованные или проанализированные в конкретном контексте данные о безопасности полетов с тем, чтобы сделать их пригодными для целей управления безопасностью полетов.

Контроль за обеспечением безопасности полетов - функция, осуществляемая государством для обеспечения соблюдения лицами и организациями, осуществляющими авиационную деятельность, национальных законодательных актов и нормативных положений в области безопасности полетов.

Надзор - деятельность государства, в рамках которой государство путем проведения инспекций и проверок проактивно проверяет неуклонное выполнение обладателями авиационных свидетельств, сертификатов, разрешений или полномочий установленных требований и их функций на таком уровне квалификации и безопасности, который требует государство.

Опасность - состояние или объект, которые могут вызвать авиационный инцидент или авиационное происшествие или способствовать его возникновению.

Государства принимают и осуществляют ГосПБП, соответствующую масштабам и сложности системы гражданской авиации данного государства, но могут делегировать функции и виды деятельности по управлению безопасностью полетов другому государству, региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO).

Примечание 1. Государства сохраняют ответственность за функции и виды деятельности по управлению безопасностью полетов, переданные другому государству, RSOO или RAIO.

Примечание 2. Инструктивный материал, касающийся ГосПБП и передачи соответствующих функций и видов деятельности по управлению безопасностью полетов, содержится в Руководстве по управлению безопасностью полетов (РУБП) (Doc 9859).

В целях упрощения процесса эффективного внедрения СУБП предусматривается:

- a) совершенствование положений государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), объединенной с критическими элементами (КЭ) государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (ГКБП). Согласно рекомендации Второй Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2015), предлагаемая поправка обеспечивает очевидность восьми критических элементов государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и подчеркивает их роль как основы ГосПБП;
- b) совершенствование положений системы управления безопасностью полетов (СУБП);
- c) распространение сферы применения СУБП на организации, отвечающие за разработку типа и/или изготовление двигателей и воздушных винтов;
- d) обновление положений, касающихся защиты данных и информации о безопасности полетов и соответствующих источников.

3.4.1.1 Государства выполняют обязательства по надзору в соответствии с положениями раздела 7 добавления 1.

Примечание. При осуществлении надзора за поставщиком обслуживания **учитывается эффективность** обеспечения безопасности полетов, а также **масштабы деятельности** и **сложность** предоставляемых им авиационных **продуктов или услуг**.

3.4.1.2 Рекомендация. **Государства должны устанавливать** процедуры первоочередного проведения инспекций, проверок и обследований в тех наиболее проблемных с точки зрения безопасности полетов или требующих дополнительной проверки областях, которые выявлены посредством анализа данных об опасностях, их последствиях для производственной деятельности и результатов оценки рисков для безопасности полетов.

Примечание. Профили риска организаций, результаты выявления опасностей и оценки рисков, а также результаты надзорных мероприятий, могут предоставить информацию для определения очередности инспекций, проверок и обследований.

3.4.2.1 Государства устанавливают подлежащий достижению приемлемый уровень эффективности обеспечения безопасности полетов устанавливается государством посредством своих ГосПБП.

Примечание 1. Приемлемый уровень эффективности обеспечения безопасности полетов для государств может быть достигнут путем внедрения и осуществления ГосПБП, а также показателей и целевых уровней эффективности обеспечения безопасности полетов, демонстрирующих, что управление безопасностью полетов осуществляется эффективно на основе реализации существующих SARPS, относящихся к безопасности полетов.

Рекомендация. Государства должны разработать и осуществлять процесс, обеспечивающий оценку эффективности предпринятых действий по управлению рисками для безопасности полетов и решению проблем в области безопасности полетов.

Примечание. Результаты оценок состояния безопасности полетов могут быть использованы для установления очередности действий по управлению рисками для безопасности полетов.

Государства создают:

Систему сбора и обработки данных о безопасности полетов (ССОДБП) в целях обеспечения сбора, хранения, реагирования и анализа данных и информации о безопасности полетов. В базе данных о безопасности полетов следует использовать стандартную классификацию в целях содействия обмену информацией о безопасности полетов и ее совместному использованию. Рекомендуется использовать совместимую с ADREP систему.

Систему обязательного представления данных о безопасности полетов, которая включает представление данных об инцидентах;

Систему добровольного представления данных о безопасности полетов для сбора и анализа данных и информации о безопасности полетов, которые не фиксируются в рамках системы обязательного представления данных.

Комплексный подход к сбору и анализу данных и информации о безопасности полетов из всех источников обеспечивает общепризнанные выгоды для эффективного внедрения ГосПБП

Анализ данных и информации о безопасности полетов

Цель анализа данных и информации со стороны государства — выявление систематических и охватывающих всю деятельность опасностей, которые не могут быть выявлены с помощью анализа, осуществляемого отдельными поставщиками обслуживания и эксплуатантами.

Этот процесс может включать прогностические методы анализа данных о безопасности полетов.

Совместное использование информации о безопасности полетов и обмен ею:

Государства согласовывают уровень защиты и условия, на которых информация о безопасности полетов будет использоваться.

Государства поощряют создание сетей совместного использования информации или обмена ею среди всех пользователей авиационных систем, содействуют совместному использованию и обмену информацией о безопасности полетов, если национальным законодательством не предусмотрено иное.

Государства руководствуются Кодексом поведения ИКАО в отношении обмена информацией о безопасности полетов и ее использования, приведенном в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (Doc 10004).

- Государства региона предоставляют данные о безопасности полетов.
 - Данные о безопасности полетов анализируются, и предпринимаются действия по устранению недостатков на уровне региона и государств.
 - Государства обмениваются своими отчетами об авиационных происшествиях и серьезных инцидентах в глобальном масштабе.
 - Каждая структура обменивается данными о безопасности полетов с соответствующими сторонами.
 - а) Создается механизм обмена информацией/данными между членами ассоциаций авиакомпаний, региональными авиакомпаниями, партнерами по альянсам и другими заинтересованными авиационными организациями на местном, региональном и глобальном уровнях.
 - б) Сбор данных и обмен ими может осуществляться на местной, региональной или глобальной основе.
- Примечание:* Создание «региональных групп» может в большой степени способствовать созданию общих систем сбора данных и их классификации.
- Отрасль использует информацию, полученную в результате проведения анализа пробелов и в ходе эксплуатации, для подготовки рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы.

Государства обеспечивают защиту данных и информации о безопасности полетов согласно новому Добавлению 3

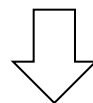
Важнейшее значение для представления данных о безопасности полетов имеет создание для этого таких условий, при которых сотрудники и эксплуатационный персонал могут быть уверены в том, что за свои действия или упущения, обусловленные их подготовкой и опытом, они **не понесут наказания**.

Государствам следует способствовать и содействовать представлению данных о безопасности полетов путем внесения по мере необходимости изменений в свои соответствующие законодательства, правила и политику.

Государства не предоставляют или не используют данные или информацию о безопасности полетов, не относящиеся к поддержанию или повышению уровня безопасности полетов, за исключением случаев, когда применяется принцип освобождения.

В том случае, когда назначается расследование, перечисленные в п. 5.12 Приложения 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" записи, относящиеся к расследованию авиационных происшествий и инцидентов, подлежат предусмотренным в указанном пункте мерам защиты, а не мерам защиты, обеспечиваемым настоящим Приложением.

~~Поставщик обслуживания разрабатывает план внедрения СУБП, официально одобренный организацией, в котором определяется подход организации к управлению безопасностью полетов, обеспечивающий достижение организацией ее целей в области безопасности полетов.~~



Государство обеспечивает разработку поставщиком обслуживания плана, способствующего внедрению СУБП.

Организация может принять решение о распространении сферы применения одной СУБП на несколько видов деятельности поставщика обслуживания.

Поправка 1 также распространяет применение СУБП на организации, ответственные за конструкцию типа и изготовление двигателей и воздушных винтов.

1.1.2 Поставщик обслуживания, надлежащим образом учитывая свою политику в области обеспечения безопасности полетов, **определяет цели обеспечения безопасности полетов**. Цели обеспечения безопасности полетов:

- а) создают основу для мониторинга эффективности обеспечения безопасности полетов и определения ее показателей, как предусмотрено п. 3.1.2;
- б) отражают обязательство поставщика обслуживания по поддержанию или постоянному повышению общей эффективности СУБП;
- с) доводятся до сведения всей организации;
- д) периодически пересматриваются на предмет сохранения актуальности и соответствия деятельности поставщика обслуживания.

Примечание. В зависимости от масштабов деятельности поставщика обслуживания и сложности предоставляемых им авиационных продуктов или услуг **обязанности по внедрению и поддержанию функционирования СУБП** могут быть возложены на одно или нескольких лиц, выполняющих функцию руководителя службы обеспечения безопасности полетов, что может быть их единственной функцией или функцией, совмещенной с выполнением других служебных обязанностей, если при этом не возникает конфликта интересов.

Примечание. В зависимости от масштабов деятельности поставщика обслуживания и сложности предоставляемых им авиационных продуктов или услуг **руководства по СУБП и документация оперативного учета по СУБП** могут представлять собой отдельные документы или являться составной частью других документов (или документации) организации, которые ведет поставщик обслуживания.

Примечание. Процесс **внутреннего аудита** является одним из средств контроля за соблюдением нормативных положений по безопасности полетов, являющимся основой, на которой строится СУБП, и оценки действенности этих мер контроля рисков для обеспечения безопасности полетов и эффективности СУБП.

В контексте настоящего добавления в том, что касается поставщиков обслуживания, под **"ответственностью"** понимается "обязательство", которое делегировать нельзя, а под **"обязанностями"** – функции и виды деятельности, которые делегировать можно.

В настоящем добавлении изложены концептуальные рамки для внедрения и поддержания функционирования СУБП. Концептуальные рамки состоят из 4 компонентов и 12 элементов, отражающих минимальные требования к внедрению СУБП.

1. Политика и цели обеспечения безопасности полетов:

1.1 Обязательства и ответственность руководства.

1.2 Иерархия ответственности за безопасность и обязанности в области обеспечения безопасности полетов.

1.3 Назначение ведущих сотрудников, ответственных за безопасность полетов.

1.4 Координация планирования мероприятий на случай аварийной обстановки.

1.5 Документация по СУБП.

2. Управление рисками для безопасности полетов:

2.1 Выявление источников опасности.

2.2 Оценка и уменьшение рисков для безопасности полетов.

3. Обеспечение безопасности полетов:

3.1 Контроль и количественная оценка эффективности обеспечения безопасности полетов.

3.2 Осуществление изменений.

3.3 Постоянное совершенствование СУБП.

4. Популяризация вопросов безопасности полетов:

4.1 Подготовка кадров и обучение.

4.2 Обмен информацией о безопасности полетов.

2.1 Выявление источников опасности

2.1.1 Поставщик обслуживания определяет и осуществляет процесс, ~~обеспечивающий~~ выявления источников опасности, связанных с авиационными продуктами или услугами, которые он предоставляет.

2.1.2 Выявление источников опасности основывается на сочетании реагирующих и проактивных ~~и прогностических~~ методов ~~сбора данных о безопасности полетов~~.

1. Выступить с обращением в Министерство промышленности и торговли с просьбой оказать содействие в создании на государственном уровне системы предоставления данных о безопасности полетов в ИКАО, подключении к ней всех разработчиков и изготовителей авиационной техники на базе разработок ИАЦ ФГУП «ГосНИИ ГА».